

（自然）遗产地与乡村社区协调发展探讨

Coordinated development of rural areas and heritage sites

中国城市规划设计研究院 陈战是
China Academy of Urban and Design Chen Zhanshi
2018年11月2日





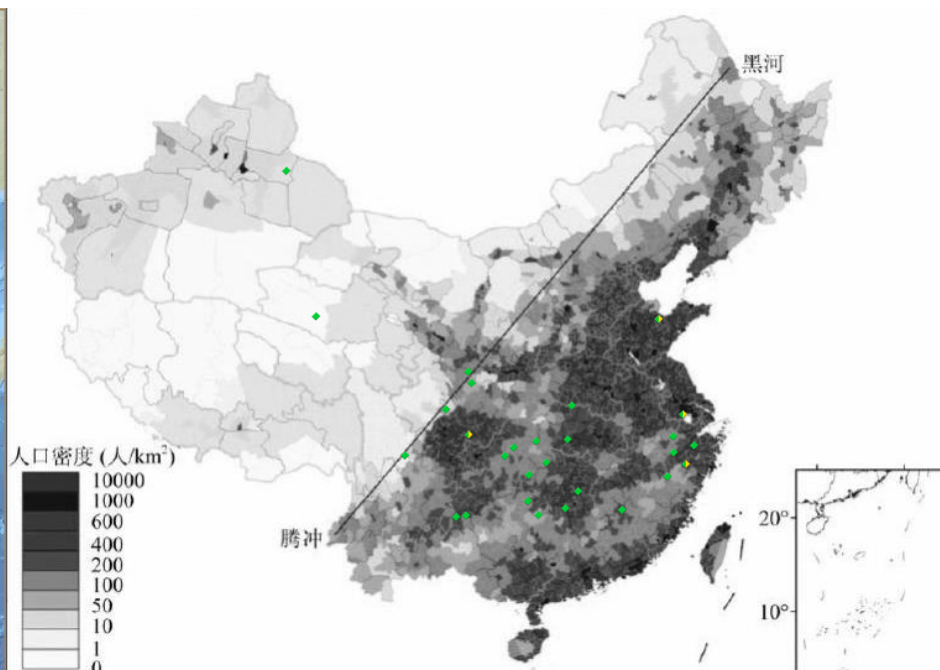
主要内容：

- 一、遗产地内乡村社区**现状特征**
- 二、遗产地内乡村社区发展现实**困难与影响**
- 三、遗产地和乡村社区**发展理念与政策**
- 三、遗产地与内乡村社区的**发展思路**

一、我国自然遗产地内乡村社区现状特征

除青海可可西里和新疆天山以外，其余的自然遗产地位于黑河-腾冲线以东（或附近），其所在区域有着较大的人口密度。

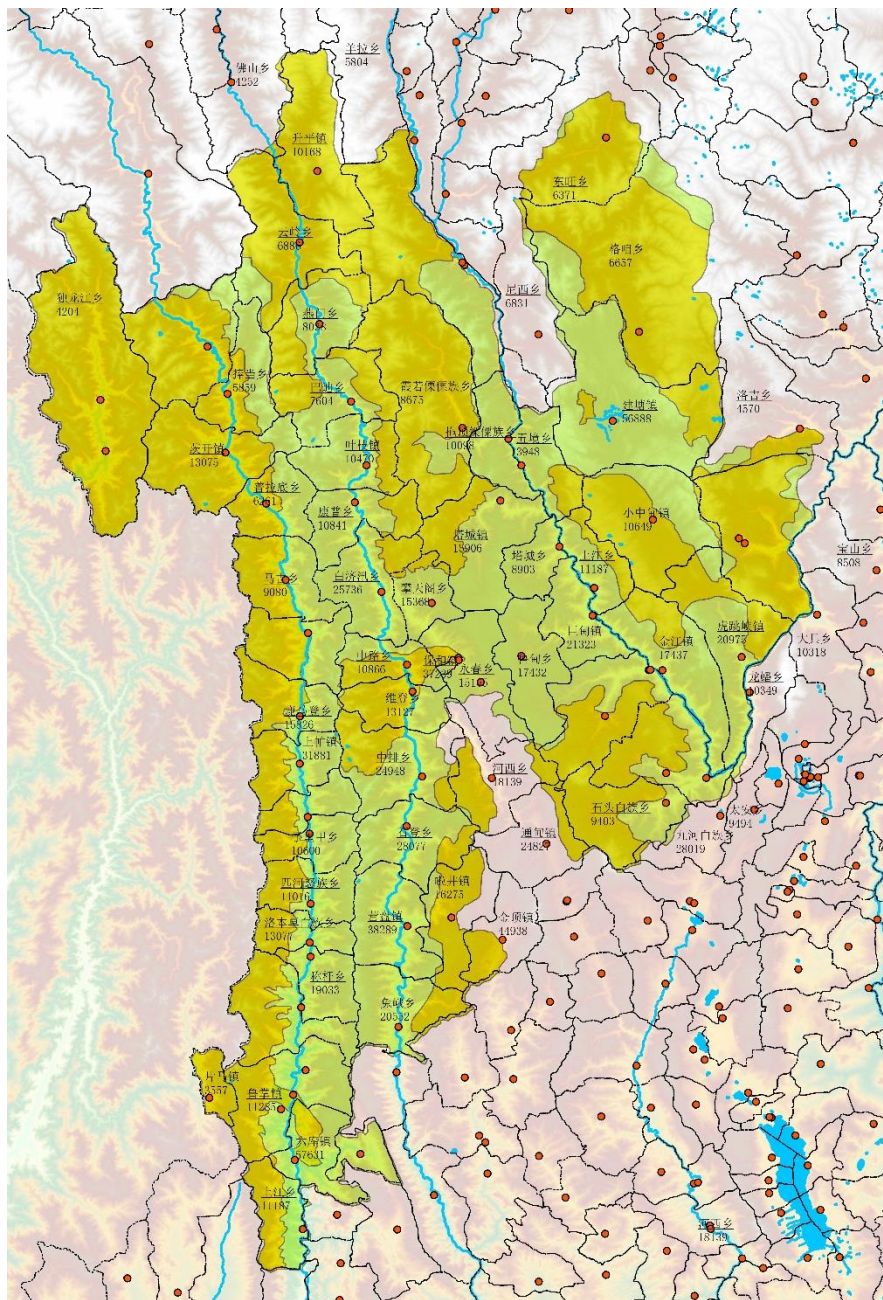
我国自然遗产地内基本都有乡村存在，除部分乡村通过科学的规划调控可以逐步搬迁出外，其余的仍需要长期在遗产地内存在。



I、客观存在相当数量的乡村社区，数量不等

name	subname	Type	地级市	县城	乡镇	自然村
中国南方喀斯特	桂林喀斯特	缓冲区	0	1	5	319
中国南方喀斯特	桂林喀斯特	遗产地	0	0	1	128
中国南方喀斯特	环江喀斯特	缓冲区	0	0	0	5
中国南方喀斯特	环江喀斯特	遗产地	0	0	0	4
中国南方喀斯特	金佛山喀斯特	缓冲区	0	0	0	106
中国南方喀斯特	金佛山喀斯特	遗产地	0	0	0	43
中国南方喀斯特	荔波喀斯特	缓冲区	0	0	5	236
中国南方喀斯特	荔波喀斯特	遗产地	0	0	0	71
中国南方喀斯特	施秉喀斯特	缓冲区	0	0	1	121
中国南方喀斯特	施秉喀斯特	遗产地	0	0	0	10
中国南方喀斯特	石林喀斯特	遗产地	0	0	0	10
中国南方喀斯特	石林喀斯特	缓冲区	0	0	4	37
中国南方喀斯特	武隆喀斯特	缓冲区	0	0	6	252
中国南方喀斯特	武隆喀斯特	遗产地	0	0	3	50
中国丹霞	赤水	遗产地	0	0	1	144
中国丹霞	赤水	缓冲区	0	0	1	493
中国丹霞	丹霞山	缓冲区	0	0	0	59
中国丹霞	丹霞山	遗产地	0	0	0	12
中国丹霞	江郎山	缓冲区	0	0	0	2
中国丹霞	江郎山	遗产地	0	0	0	5
中国丹霞	崑山	缓冲区	0	0	1	112
中国丹霞	崑山	遗产地	0	0	0	81
中国丹霞	龙虎山	遗产地	0	0	0	112
中国丹霞	龙虎山	缓冲区	0	0	9	656
中国丹霞	泰宁	缓冲区	0	0	0	49
中国丹霞	泰宁	遗产地	0	0	0	20
云南三江并流保护区		缓冲区	2	3	42	3228
云南三江并流保护区		遗产地	0	3	22	1360

2、分布较广、情况迥异



以三江并流遗产地为例

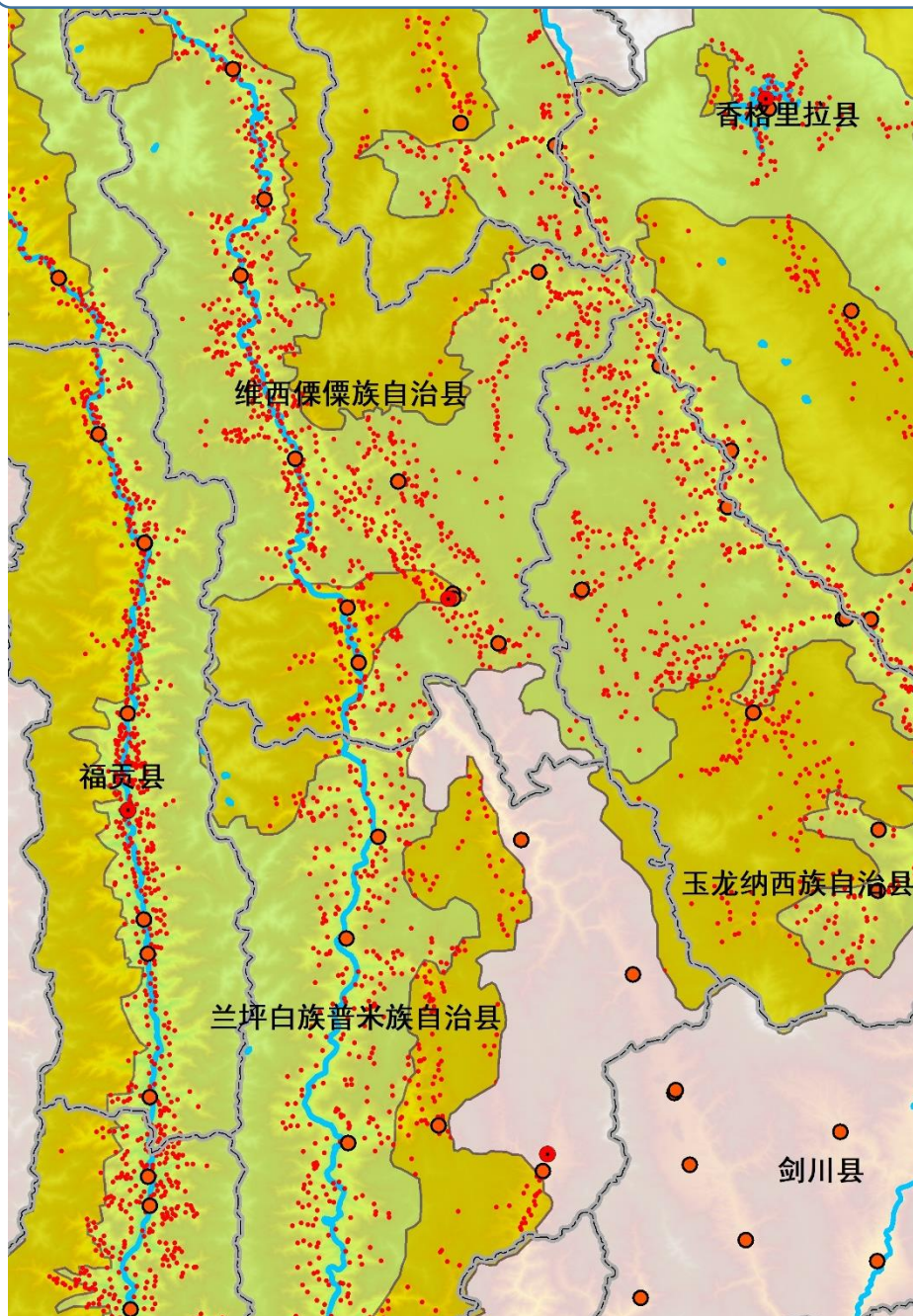
三江并流区遗产地涉及3个地州市（迪庆、怒江、丽江），8个县，22个乡镇，社区总人口达数十万之多。

其中贡山、德钦等3个县城以及20余个乡镇区都在遗产核心区内。

该区平均人口密度61人/平方公里, 人口自然增长率0.56%。遗产核心区内大量的社区和居民给遗产保护带来了较大的压力。



2、分布较广、各遗产地差异较大



三江并流：村庄沿河流和道路分布，大部分位于山谷地势平缓地区；部分村庄由于地势限制，沿盘山路分布在低山腰，极少数分布在高山。

所处区域经济、社会发展背景及生态环境质量差异较大，人地关系较复杂。

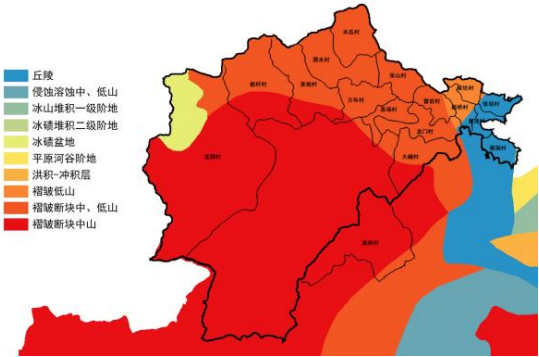
2、分布较广、各遗产地差异较大

峨眉山：大多村庄社区位于遗产地中低山、生态较为敏感区域。

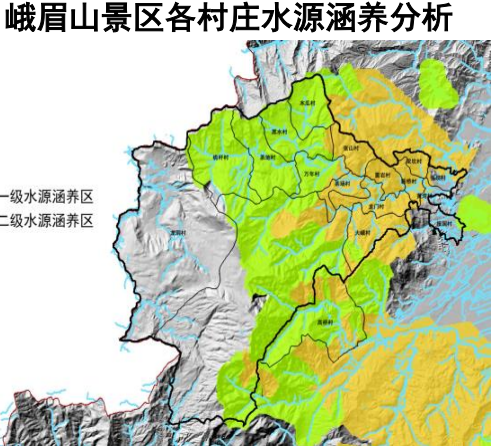
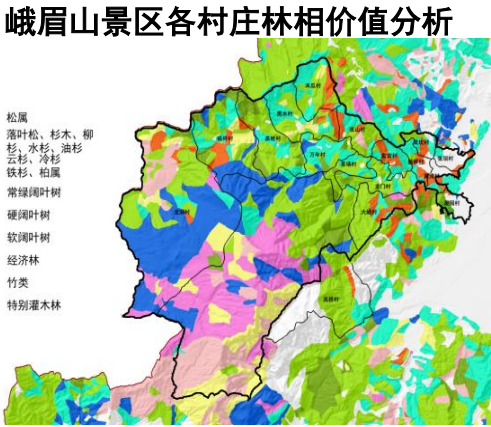
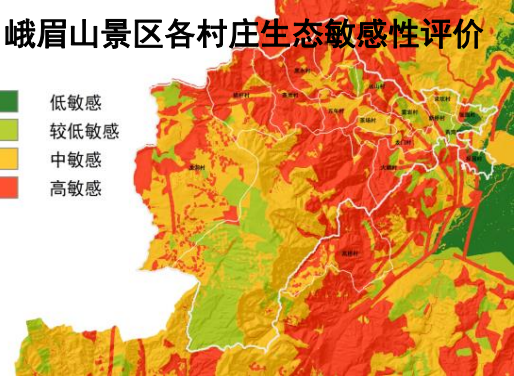
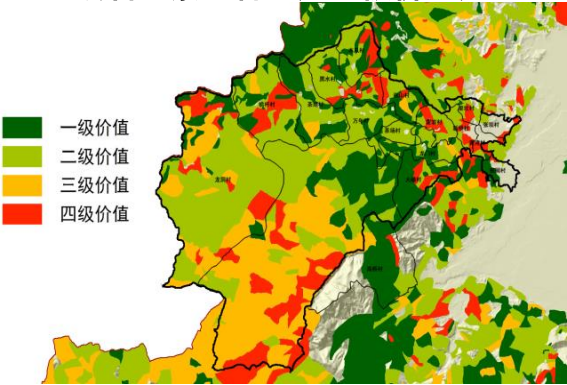
峨眉山景区各村庄生态敏感性综合评价

生态敏感度分级	村名	生态敏感性	植被价值	水源涵养	权重合计
生态敏感性最低	张坝村	3	3	2	8
	黄湾村	3	3	3	9
	新桥村	3	5	5	13
	梁坎村	3	5	5	13
生态敏感性中等	雷岩村	3	8	5	16
	龙洞村	6	8	2	16
	报国村	8	10	0	18
	茶场村	5	8	6	19
生态敏感性最高	张山村	8	8	5	21
	龙门村	10	10	5	25
	木瓜村	8	8	10	26
	大峨村	10	10	7	27
	桅杆村	10	7	10	27
	万年村	10	8	10	28
	黑水村	8	10	10	28
	茶地村	10	8	10	28

峨眉山景区各村庄地形分析



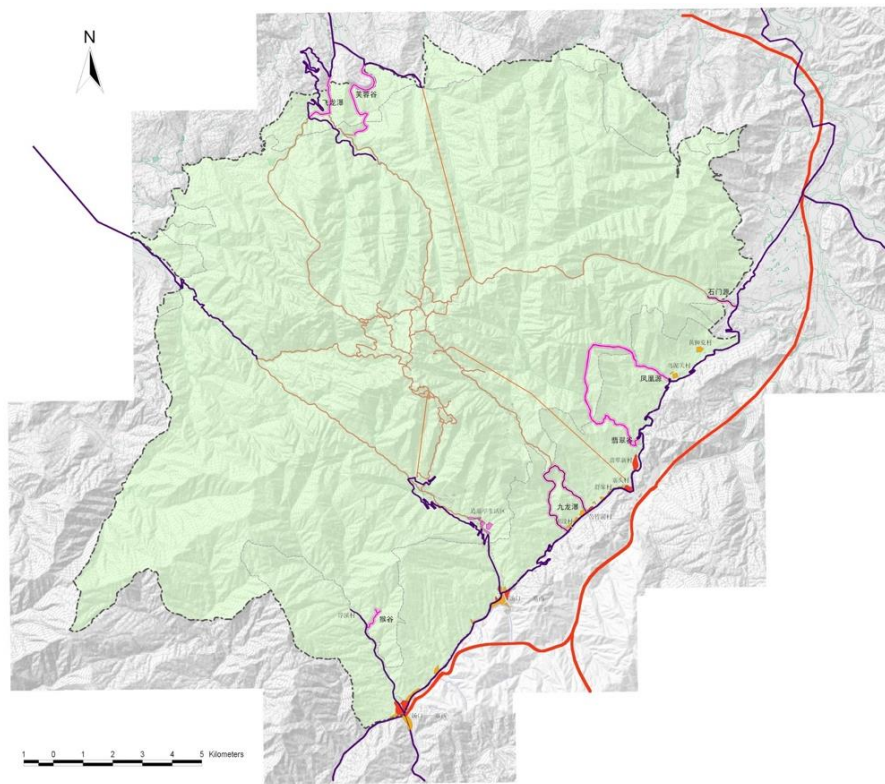
峨眉山景区各村庄植被价值分析



2、分布较广、各遗产地差异较大



黄山：乡村社区数量相对较少，且基本位于低山区



图纸来源：黄山管委会提供

桂林喀斯特遗产地：广泛分布河流两侧和地势平坦地区



3、管理较难、总体尚好

	响应		个案百分比
	个案数	百分比	
协调遗产保护与经济 发展的矛盾	36	29.3%	66.7%
自然生态环境保护	15	12.2%	27.8%
遗产地内社区居民 的管理	29	23.6%	53.7%
旅游经营的管理	18	14.6%	33.3%
游客行为的管理	3	2.4%	5.6%
地方文化的保护	8	6.5%	14.8%
旅游利益的分配	11	8.9%	20.4%
其他	3	2.4%	5.6%
总计	123	100.0%	227.8%

问卷调查中，行政管理人员认为武陵源世界遗产地管理中**最突出的问题是协调遗产保护与经济发展的矛盾和景区内社区居民的管理，分别占66.7%和53.7%。**



3、管理较难、总体尚好



二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

- 1、产业发展--影响遗产地保护的积极性
- 2、社区建设--影响遗产资源的保护和品质



二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

1、产业发展：旅游参与冷热不均

部分遗产地由于游客量较大，乡村社区的居民参与旅游活动收益较好，因此居民自发兴办农家乐积极，数量增长迅速。

如：某遗产地内各类宾馆**562家**，床位数**2.1万张**，其中农家乐宾馆占总床位数的**70%**。**2.1万张床位相当于增加了1.25万常住人口。**



二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

1、产业发展：旅游参与冷热不均

自下而上的旅游参与模式：遗产地内乡村社区居民的**贫富差距较大**

- 类型一：从事较大规模农家乐经营，家庭收入高、环境污染大、房屋违建现象多，对景区保护贡献少。
- 类型二：从事小规模农家乐经营，家庭收入中等、环境污染小、房屋改建诉求强烈
- 类型三：不从事农家乐经营，家庭收入低、环境污染小、房屋违建现象少，对景区保护贡献大



滑竿、照相、赶猴子、导游、外出打工



二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

1、产业发展：旅游参与冷热不均

部分遗产地地处经济欠发达地区，旅游业经济发展也相对滞后，乡村社区参与旅游程度较低。

如三江并流区大部分地区还是以第一产业发展为主，第三产业发展滞后。大部分地区还处于经济欠发达状态。该地区各少数民族仍以传统的农业生产方式和高消耗、重污染、低产出的粗放型工业生产方式为主。



二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

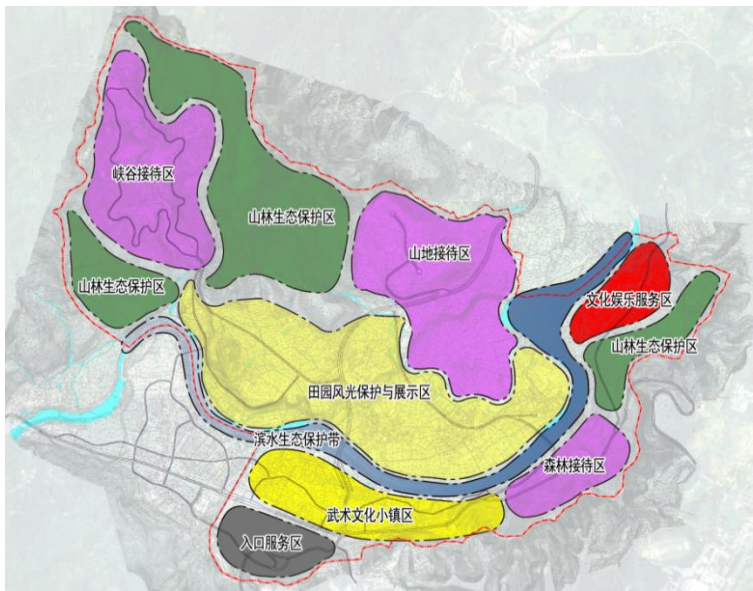
2、社区生活空间：过度建设与衰退

大多数遗产地内缺少适宜建设用地

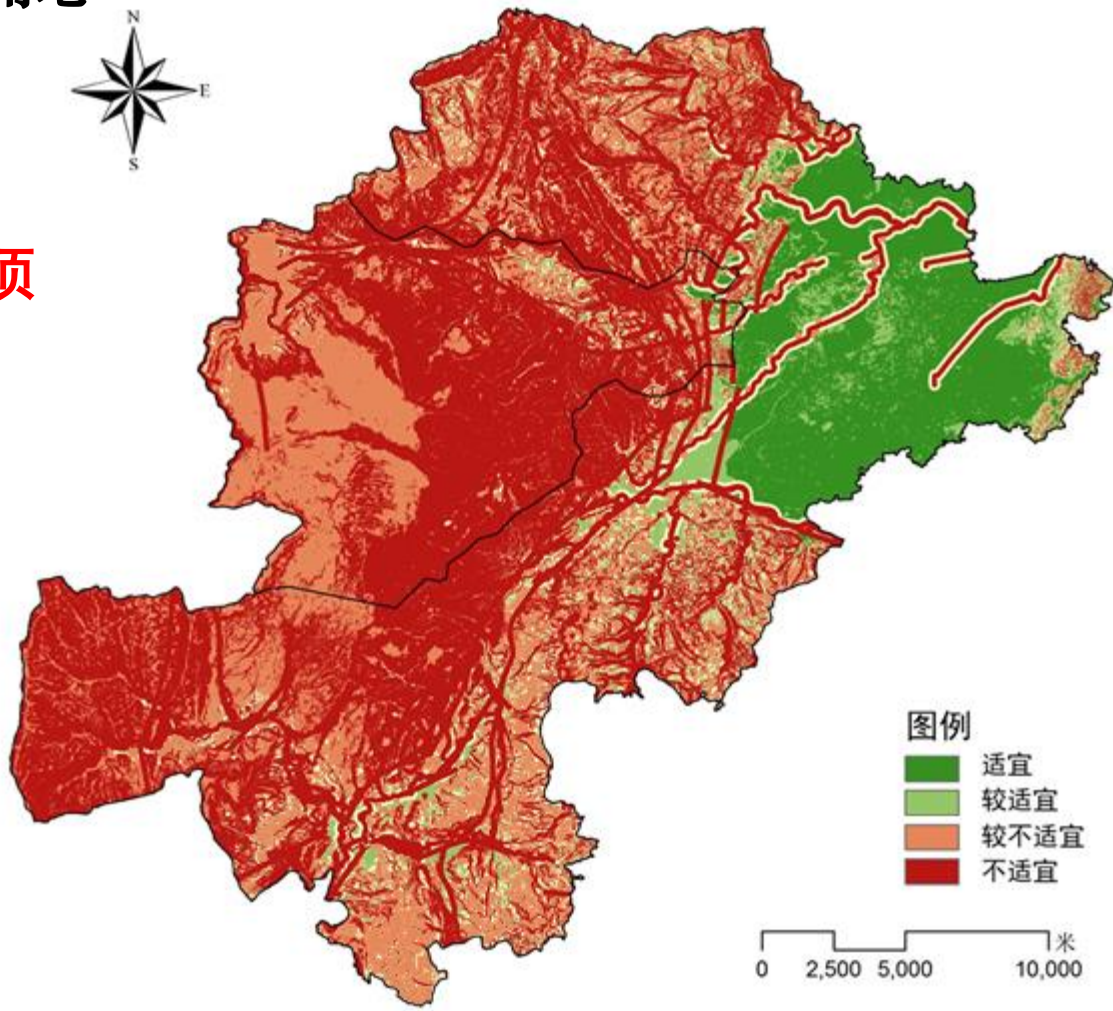
适宜建设用地面积：**50.15公顷**

较适宜建设用地面积：**147.48公顷**

村庄建设用地需求：**243公顷**



峨眉山市用地适宜性评价图



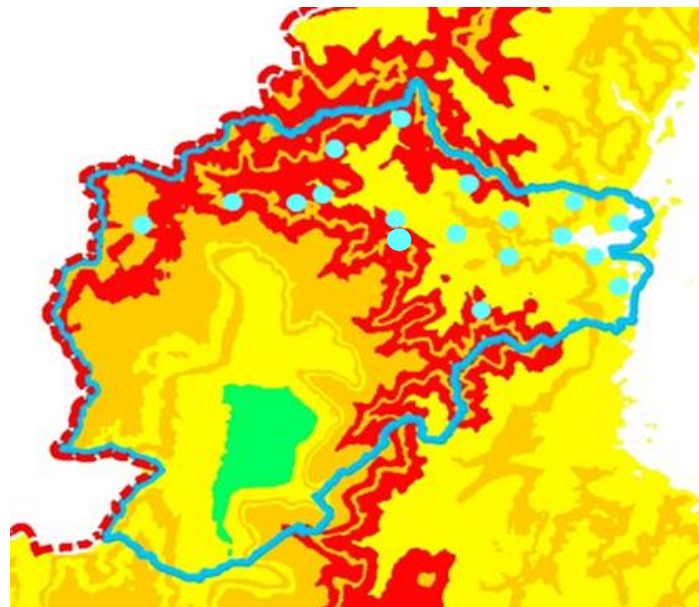
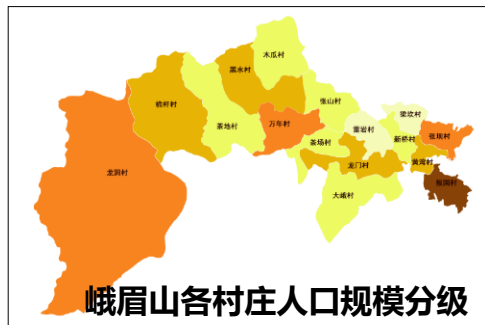
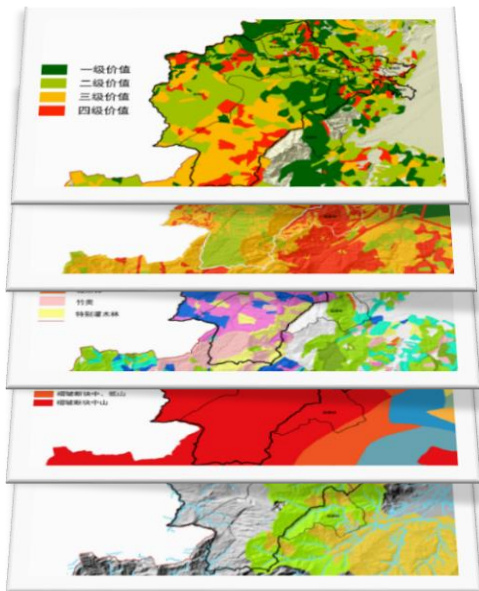
图片来源：峨眉山市发展战略

二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

2、社区生活空间：过度建设与衰退

部分遗产地人口密度大，人地关系紧张。

如峨眉山遗产地平均人口密度为149人/km²，高于我国自然遗产地内常住居民人口密度的平均水平。其中万年村、黄湾村、报国村的人口密度超过400人/km²。人地关系紧张，社区人口对遗产地生态环境造成现实和潜在威胁。



峨眉山生物多样性关键区域和居民点关系图

二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

2、社区生活空间：过度建设与衰退

部分遗产地社区居民尚未意识到过度的建设对世界遗产价值的影响



二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

2、社区生活空间：过度建设与衰退

部分遗产地乡村住房老旧、衰退，建设意愿强烈。

一般遗产地管理对于居民宅基地面积扩大和住宅翻建的控制十分严格，导致部分遗产地乡村住房老旧，建设意愿强烈。

随着村庄人口的增加，导致住房紧张，出现“三代同堂”甚至“四代同堂”现象。



二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

2、社区生活空间：过度建设与衰退

部分遗产地社区周边存在风貌不佳、环境污染等现象



二、遗产地内乡村社区发展现实困难与影响

2、社区生活空间：过度建设与衰退

部分遗产地社区周边存在风貌不佳、环境污染等现象

某遗产地内最高日污水量为**2448吨/日**，经普通化粪池处理的约4%，经沼气净化池处理的约2.5%。其余排入景区溪流湖塘中，并渗漏到地下水中。



三、遗产地和乡村社区发展理念与政策

三、遗产地和社区发展理念与乡村政策

1、社区协同发展的理念

时期

典型案例

1950-1970

世界自然保护联盟（IUCN）成立于1948年，最初建立的目的是鼓励在自然保护方面的国际合作，促进国家和国际行动，并汇编、分析和传播信息，支持为了保护自然而严重制约人类存在和活动的“黄石模式”。

非洲是许多早期IUCN保护项目的重点地带。“黄石模式”运用于非洲，导致当时决定驱赶塞伦盖蒂国家公园和恩戈罗保护区的马赛人

1970-1990

“黄石模式”引发了很多原住民的抗议，IUCN的早期做法也被批判成为了保护自然而与人类对立，而不是与人类结合。1971年，联合国教科文组织（UNESCO）出台了《人与生物圈计划》，将人纳入生物圈的一部分，开始关注人的权利。1982年在巴厘岛举办的第三次世界公园大会上，首次出现了保护区与原住民关系的议题。该议题批判了人为制造“荒野（wilderness）”的保护方式，呼吁提供当地人和自然环境长期而积极的互动方式。

1990至今

1994年《IUCN保护地管理导则》出台，重新制定保护地体系，赋予人类和自然同等重要的保护地位。
2003年，南非德班举办的第五次世界公园大会的参与者中接纳了原住民和本土社区，确立的《德班行动计划》，强调“当务之急（priority）”是弥补以往自然保护区管理方式对当地社区的不公平待遇，保护他们的人权、社会权利以及对领土的使用权，消除贫困，呼吁利益共享。
2014年，于悉尼举办的第六次世界公园大会的主题是：“公园、人、星球——振奋人心的解决办法”。这次大会不只倡议尊重原住民权利，也倡议尊重原住民的传统智慧和文化遗产，寻求有效、公平的自然资源利用和管理方式。

非洲纳米比亚共和国（GRN）政府1990年以后出台了一个创新性的自然资源管理机构策略，使得15万余乡村公共区域居民参与自然保护运动。其带来的直接结果是：保护区面积增大，收益翻番。相比于原先在干旱的土地上勉强维持生计的生产方式，这种社区为主、协同治理方式更加环境适宜和可持续，保障和提升了当地社区的利益。

三、遗产地和乡村社区发展理念与政策

2、乡村振兴战略

党的十九大报告中两次提到了“乡村振兴战略”，并将它列为决胜全面建成小康社会需要坚定实施的七大战略之一。

四、决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

.....

从现在到二〇二〇年，是全面建成小康社会决胜期。要按照十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求，紧扣我国社会主要矛盾变化，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、**乡村振兴战略**、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略....

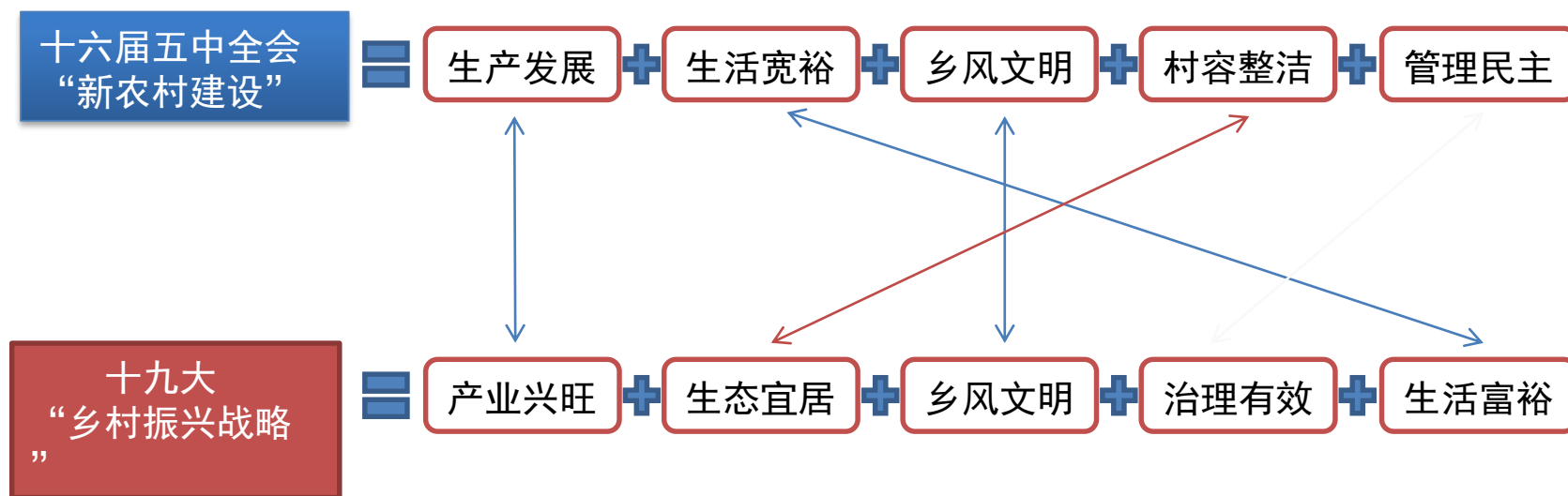


三、遗产地社区发展理念与乡村政策

2、乡村振兴战略

乡村振兴战略是新农村建设的延续和深化

让乡村焕发生机与活力，实现繁荣与兴盛，是六亿农村居民的福祉所在，是对新农村建设和取得各项成果的发展与超越。



四、遗产地与内乡村社区**发展初步思路**

四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

1、产业发展—限制与扶持. 科学引导和扶持乡村经济的发展

鼓励和扶持有利于遗产地的农业生产活动

遗产地内用于农业生产的土地资源一般比较紧缺，而且这些土地上往往承载着许多有价值的遗产资源，或者本身就是颇具价值的风景资源，而现代大规模的农业生产所需要的农药、施肥、水利等都可能对风景资源和生态环境产生较大的危害，这就要求遗产内农村经济不应采取单纯追求经济效益为方向的发展模式。



四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

1、产业发展—限制与扶持. 科学引导和扶持乡村经济的发展

传统的“刀耕火种”式的农业生产方式虽然直接的经济效益往往非常微薄，但这种生产方式不但有利于遗产资源的保护，而且有时对传承遗产地的文化和历史、促进风景旅游等方面都起到十分重要的作用。因此，为鼓励农民摒弃以粮食的高产、经济效益至上为主要目标的生产活动，就必须在政策上制定一些必要的保障和鼓励措施，在经济上给予一定的补偿。



四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

1、产业发展—限制与扶持. 科学引导和扶持乡村经济的发展

因地制宜地发展农村特色农产品：在我国遗产地内的农业发展中，应当因地制宜，适当发展当地特色农产品，通过鼓励这些特色农产品的生产、供应和加工，积极促进当地农村优势产业带的形成，而且还可以利用遗产地的品牌优势和遗产地外来游人多的优势条件，扩大农产品的市场知名度。



四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

1、产业发展—限制与扶持. 科学引导和扶持乡村经济的发展

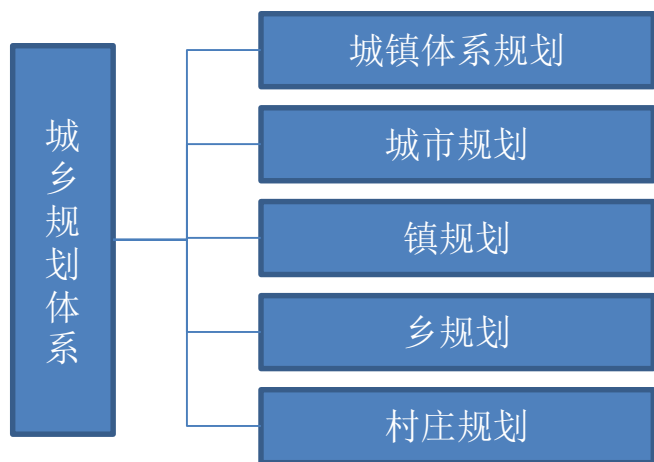
因势利导地发展农村旅游业:简朴、自然、富有地方特色的村落建筑、生产生活习惯和秀美的自然景观构成一幅幅幽静恬美的田园风光，成为颇具特色的风景资源，特别是山水风景中的田园风光与独具特色的乡土文化相结合，对城市游客产生难以抵挡的吸引力。因此，依托风景区的农村旅游在形式和内容上都是风景区旅游业很好的补充和完善，对拓展当地农民就业渠道，促进农民增收起到重要的促进作用



四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

2、生活空间的控制与优化

加强农村建设的规划的控制与引导：**统筹风景区规划和农村建设规划的协调和有机衔接**。制定遗产地规划时应当在保护遗产资源的基础上，统筹考虑农村的建设和发展，体现人与自然和谐相处，为乡村建设留足合理的发展空间。同时，乡村建设规划在编制时也应充分考虑遗产资源的保护和利用。



第十八条 乡规划、村庄规划应当从农村实际出发，尊重村民意愿，体现地方和农村特色。乡规划、村庄规划的内容应当包括：**规划区范围，住宅、道路、供水、排水、供电、垃圾收集、畜禽养殖场所等农村生产、生活服务设施、公益事业等各项建设的用地布局、建设要求，以及对耕地等自然资源和历史文化遗产保护、防灾减灾等的具体安排**。乡规划还应当包括本行政区域内的村庄发展布局。

城乡规划体系中的村庄规划层面缺乏针对世界自然遗产相关要求的对接内容

四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

2、生活空间的优化与修补：加强农村建设的规划的控制与引导

注重完善基础设施建设：通过修缮道路、铺设排污管道，新建化粪池、公共厕所和垃圾房等基础设施，布置健身设施，不但有效防止农村生活、生产对风景资源及生态环境的损害，而且对提升遗产地整体形象都起到非常重要的作用



乡村绿化道路



污水处理设施

四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

2、生活空间的控制与优化

加强景观风貌和环境的整治：

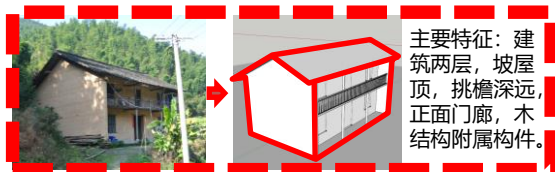
在乡村建设中应十分注重突出其景观风貌建设，不仅要注重对自然环境的把握，而且要体现遗产地人文品位，力求促进农村景观风貌与遗产地整体环境的相互融合。对在遗产地内一些有着悠久的历史传统和深厚历史积淀的村落，建设中应尊重现状，延续文脉，强调保护和继承传统空间形式和景观风貌。



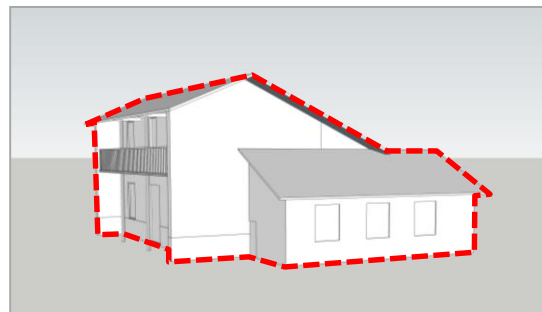
四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

2、生活空间的控制与优化

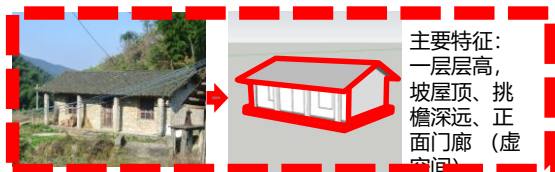
加强景观风貌和环境的整治



主要特征：建筑两层，坡屋顶，挑檐深远，正面门廊，木结构附属构件。



主要特征：建筑一层，单坡坡屋顶，挑檐深远，整体体量较小。



主要特征：一层层高，坡屋顶、挑檐深远、正面门廊（虚空间）

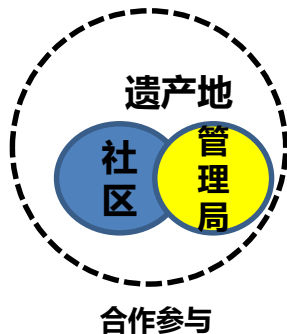
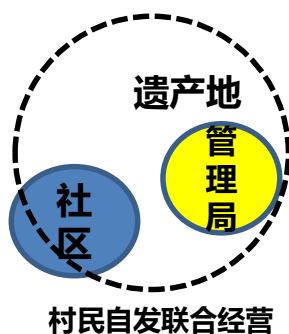
四、遗产地与乡村协调发展的思路与对策

3、组织制度的强化与完善

完善乡村治理体系——自治、法治和德治
提高乡村社区组织化程度
健全福利制度，注重人才培养
立足传统，营造乡村社会文化活力

建立并完善遗产保护与农民利益保障相协调的政策机制——
农民参与分享遗产地发展成果

社区居民互助共赢：九寨沟——**改变自下而上的无序发展，组建利益共同体，合作共赢**



- 遗产地不但要与内部社区的协调发展，而且还要与周边社区协调发展。
- 遗产地不但是人与自然和谐共生的典型区域，而且应成为区域可持续发展的示范地。

谢 谢 ！